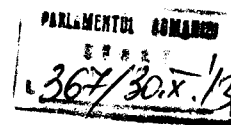




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1940
22.10.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind declararea zilei de 23 aprilie drept Ziua Cărții*, inițiată de domnul deputat Constantin Mazilu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 268/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune declararea zilei de 23 aprilie ca „Ziua Cărții”. În acest sens, prin propunerea legislativă se instituie în sarcina autorităților administrației publice centrale și locale obligația de a sprijini material și financiar organizarea de manifestări cultural-artistice și de acțiuni social-culturale dedicate sărbătoririi acestei zile.

Inițiativa are ca premisă decizia Congresului General UNESCO pentru declararea zilei de 23 aprilie Ziua Mondială a Cărții, pentru a aduce un tribut de respect tuturor scriitorilor și, în același timp, pentru a-i încuraja pe toți cititorii, dar în special pe tineri, să descopere plăcerea lecturii.

II. Observații și propuneri

1. Semnalăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un efort bugetar suplimentar prin identificarea bugetelor autorităților publice centrale și locale drept surse de finanțare a cheltuielilor ocazionate

de organizarea manifestărilor social-culturale și artistice dedicate sărbătoririi acestui eveniment, fiind necesară luarea în considerare a dispozițiilor art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, precizăm că, în conformitate cu art.7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte *fișa financiară* potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care să fie însoțită de *declarația* conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

De asemenea, conform prevederilor art.14 alin.(5) din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Totodată, conform prevederilor art.10 din *Legea administrației publice locale 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu *principiul autonomiei locale*.

Prin urmare, având în vedere implicațiile financiare asupra bugetului general consolidat pe care măsurile propuse le generează, considerăm necesară introducerea unor informații suplimentare cu privire la sursa de finanțare.

2. Considerăm necesară modificarea **alin. (1) al art. 2** din propunerea legislativă prin înlocuirea cuvântului „*sprijină*” cu sintagma „*pot acorda sprijin*”, precum și prin inserarea sintagmei „*precum și organizațiile profesionale de profil*”, textul reformulându-se astfel:

„(1) *Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și organizațiile profesionale de profil pot acorda sprijin material și financiar*

pentru organizarea și desfășurarea de manifestări cultural-artistice și de acțiuni social-culturale dedicate sărbătoririi acestei zile.”

3. Menționăm și faptul că prin *Hotărârea Guvernului nr. 293/2005* s-a instituit ziua de 23 aprilie ca „*Ziua Bibliotecarului din România*”, în această zi organizându-se deja acțiuni cultural-artistice, simpozioane, dezbateri profesionale, expoziții și alte acțiuni cu tematică specifică. Totodată, această zi este recunoscută la nivel mondial ca „*Ziua internațională a cărții și a drepturilor de autor*”, organizată de UNESCO, în scopul promovării lecturii, publicării și a drepturilor de autor.

În acest sens, considerăm că atât din rațiuni economice, cât și din rațiuni practice, poate fi organizată o manifestare comună care să cuprindă atât „*Ziua Cărții*”, cât și „*Ziua Bibliotecarului din România*”.

4. Semnalăm, totodată, că denumirea Ministerului Culturii nu este actualizată, iar prevederile **art. 2 alin. (2)** sunt ambigue și inaplicabile, utilizând sintagme neclare și incorecte, precum este cea referitoare la „*organisme deconcentrate*”.

De asemenea, cu privire la obligația de elaborare a unui *ghid anual al manifestărilor dedicate acestei sărbători*, menționăm că în aplicarea unei legi care privește declararea zilei de 23 aprilie drept Ziua Cărții nu sunt necesare norme metodologice și acte subsecvente.

5. Cu privire la **art. 3**, menționăm faptul că Societatea Română de Radiodifuziune (SRR), în calitatea sa de serviciu public autonom de interes național, independent editorial, are obligația de a asigura, prin întreaga activitate pe care o desfășoară, libera exprimare a ideilor și opiniilor, libera comunicare a informațiilor, precum și informarea corectă a opiniei publice.

Ca serviciu public în realizarea obiectivelor generale de informare și educație SRR are, între principalele sale obligații, și promovarea valorilor limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, precum și cultivarea demnității umane prin furnizarea de programe în scop informativ, de divertisment sau educativ pentru publicul larg, prin rețele de comunicații electronice.

Începând cu anul 1994, la nivelul SRR, prin programul „*Lectura*” a fost inițiat și organizat anual târgul de carte Gaudeamus, program complex, de anvergură națională având ca principal obiectiv susținerea de carte din țara noastră.

De asemenea, așa cum rezultă din dispozițiile art. 20 din *Legea nr.186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată*, „(1) *Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune difuzează, cel puțin o dată pe săptămână, o emisiune de promovare a publicațiilor prevăzute la art. 1.*

(2) Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune acordă un procent de minimum 1% din spațiul destinat publicității pentru promovarea publicațiilor prevăzute la art. 1, (...).”

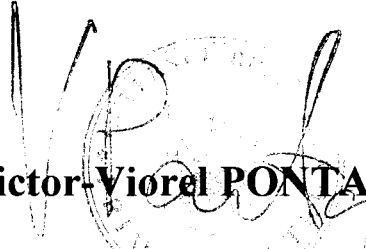
De asemenea, considerăm că în ceea ce privește dispozițiile referitoare la Societatea Română de Televiziune (SRTV), măsurile propuse la **art. 3** decurg implicit din misiunea și valorile societății, aspecte ce rezultă din statutul acesteia.

Astfel, conform statutului, SRTV are obligația de a informa corect opinia publică, iar prin misiunea sa de serviciu public, aceasta reflectă în programele sale toate evenimentele majore de interes național. De asemenea, evidențiem și faptul că în grila sa de programe se regăsesc emisiuni și rubrici dedicate cărții, care conțin știri și reportaje de la târguri de carte, lansări, interviuri cu scriitori, etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**